

Anlage 2 zur Satzung über die Erhebung von wiederkehrenden Ausbaubeiträgen für den Ausbau von Verkehrsanlagen der Ortsgemeinde Frücht vom 31.10.2024

Begründung zur Ausgestaltung der einheitlichen öffentlichen Einrichtungen (§ 3 der Satzung zur Erhebung von wiederkehrenden Beiträgen für den Ausbau von Verkehrsanlagen der Ortsgemeinde Frücht)

Nach § 10 a Abs. 1 Satz 3 Kommunalabgabengesetz (KAG) werden als Grundlage für die Erhebung wiederkehrender Beiträge von den Gemeinden durch Satzung einheitliche öffentliche Einrichtungen (Abrechnungseinheiten) festgelegt, die durch das Zusammenfassen mehrerer, in einem abgrenzbaren und räumlich zusammenhängenden Gebietsteil liegender Verkehrsanlagen des Gemeindegebiets gebildet werden. Die Bildung einer einheitlichen öffentlichen Einrichtung durch Zusammenfassen aller Verkehrsanlagen einer Gemeinde kann erfolgen, wenn diese aufgrund des zusammenhängenden Gemeindegebietes in ihrer Gesamtheit den einzelnen Grundstücken die Anbindung an das inner- und überörtliche Straßennetz vermitteln (§ 10 a Abs.1 Satz 6 KAG).

Nach § 10 a Abs. 1 Satz 8 KAG trifft die Ortsgemeinde die Entscheidung über die Ausgestaltung der einheitlichen öffentlichen Einrichtungen in Wahrnehmung ihres Selbstverwaltungsrechts unter Beachtung der örtlichen Gegebenheiten, wobei diese Entscheidung zu begründen und der Satzung beizufügen ist, § 10 a Abs. 1 Satz 9 KAG. Diese Pflicht zur Begründung besteht (abweichend von der früher geltenden Rechtslage) nach der Neufassung der § 10 a KAG im Mai 2020 generell auch dann, wenn in einer Gemeinde nur eine einheitliche öffentliche Einrichtung durch Zusammenfassen aller öffentlichen, zum Anbau bestimmten Verkehrsanlagen festgelegt wird.

Bei dieser Entscheidung sind sowohl die Anforderungen, die das Bundesverfassungsgericht (BVerfG) in seinem Beschluss vom 25.06.2014 (1 BvR 668/10 und 1 BvR 2104/10) an die Bildung einer einzigen einheitlichen öffentlichen Einrichtung im Gemeindegebiet gestellt hat als auch die Rechtsprechung insbesondere des Oberverwaltungsgerichts (OVG) Rheinland-Pfalz zu beachten.

Nach dem vorstehenden Beschluss des BVerfG ist die Festlegung einer einzigen einheitlichen öffentlichen Einrichtung im Gemeindegebiet (nur) dann gerechtfertigt, wenn mit den Verkehrsanlagen ein konkret zurechenbarer Vorteil für jedes beitragsbelastete Grundstück verbunden ist. In kleinen Gemeinden –insbesondere solchen, die nur aus einem kleinen, zusammenhängend bebauten Ort bestehen- werden sich einheitliche öffentliche Einrichtung und Gemeindegebiet häufig decken. Ob die herangezogenen Grundstücke einen konkret zurechenbaren Vorteil von dem Ausbau und der Erhaltung einer Verkehrsanlage haben, hängt nicht nur von der politischen Zuordnung eines Gebiets, sondern vor allem von den tatsächlichen örtlichen Gegebenheiten ab (wie etwa Größe, Existenz eines zusammenhängenden bebauten Gebietes, der Topographie wie der Lage von Bahnanlagen, Flüssen und größeren Straßen oder der typischen Straßennutzung).

Nach § 10 a Abs. 1 Satz 4 KAG wird ein räumlicher Zusammenhang in der Regel nicht durch Außenbereichsflächen von untergeordnetem Ausmaß oder topographische Merkmale wie Flüsse, Bahnanlagen oder klassifizierte Straßen, die ohne großen Aufwand gequert werden können, aufgehoben. Nach der Gesetzesbegründung sind an die verbindende Wirkung von Querungsmöglichkeiten mit Blick auf die große Flexibilität des Anliegerverkehrs keine allzu hohen Anforderungen zu stellen. Das OVG Rheinland-Pfalz hat in einer Entscheidung vom 04.06.2020 zur Bildung einer einheitlichen öffentlichen Einrichtung als Orientierungswert einen Wert von bis zu 3.000 Einwohnern bezeichnet, der vor allem in dörflichen oder kleinstädtischen Abrechnungseinheiten ein Indiz für eine beitragsrechtlich erforderliche Vorteilslage darstellen kann, wobei es jedoch auf den Einzelfall ankommt und insbesondere darauf, ob die örtlichen Verhältnisse Zäsuren darstellen, die eine Trennung des räumlichen Zusammenhangs bewirken und zur Bildung mehrerer einheitlicher öffentlicher Einrichtungen zwingen. In anderen Entscheidungen wurden einzelfallbezogen auch Abrechnungseinheiten

mit höheren Einwohnerzahlen akzeptiert, orientiert an den Anforderungen der o.a. Rechtsprechung.

Bei der Ortsgemeinde Frücht handelt es sich um relativ kleine, ländlich und dörflich strukturierte Ortsgemeinde mit derzeit ca. 600 Einwohnern, sie unterschreitet damit die als Indiz und Orientierungswert bezeichnete Einwohnerzahl von 3.000 Einwohnern deutlich. Sie weist eine dichte zusammenhängende Bebauung auf, die im Bereich der Ortslage (Ortskern) nicht durch größere Außenbereichsflächen voneinander getrennt werden und die Grundstücke in der Ortslage werden in überwiegendem Maße durch Gemeindestraßen erschlossen. Die in der Ortslage verlaufende Ortsdurchfahrt der K 67 (Emser Straße) hat aufgrund ihrer nicht sehr großen Breite, der tatsächlichen dichten Bebauung entlang der Straße und der bestehenden innerörtlichen Querungsmöglichkeiten keine trennende Wirkung. Ferner bindet sie verschiedene Gemeindestraßen an. Innerhalb der Ortslage verlaufen keine Bahnstrecken und Flüsse, die eine trennende Wirkung entfalten könnten. Die Ortslage von Frücht bildet daher eine einheitliche öffentliche Einrichtung (Abrechnungseinheit 1).

Weit außerhalb der Ortslage von Frücht in der Nähe zum Gemarkungsbereich Friedrichsseggen werden von der Früchter Straße (K 66) einige bebaute Grundstücke (Früchter Straße 1 bis 5) erschlossen. Die K 66 stellt jedoch in diesem Bereich keine teilweise in der Baulast der Ortsgemeinde Frücht stehende konstitutiv festgesetzte Ortsdurchfahrt einer Kreisstraße dar; vielmehr handelt es sich in diesem Bereich um eine sog. „freie Strecke“ der K 66. Diese steht vollständig in der Baulast des Rhein-Lahn-Kreises. Für die Ortsgemeinde Frücht besteht in diesem Bereich keine Straßenbaulast. Die genannten Grundstücke unterliegen daher nicht der Beitragspflicht für einen etwaigen Ausbau von Teileinrichtungen der K 66, so dass für diesen Bereich die Bildung einer Abrechnungseinheit ausscheidet.

Ebenfalls unmittelbar im Bereich der Gemarkungsgrenze zu Friedrichsseggen liegt im Gemarkungsbereich Frücht die Straße „Im Vorderen Diebig“. Diese liegt im räumlichen Geltungsbereich eines Bebauungsplans. Diese Verkehrsanlage ist erstmalig hergestellt worden, für den öffentlichen Verkehr als Gemeindestraße gewidmet und steht damit in der Baulast der Ortsgemeinde Frücht; ferner ist sie aufgrund der Lage im Geltungsbereich eines Bebauungsplans zum Anbau bestimmt. Sie erschließt zehn bebaute Grundstücke. Die Anbindung der Verkehrsanlage „Im Vorderen Diebig“ an das übrige Verkehrsnetz erfolgt über die im Gemarkungsgebiet Lahnstein/Friedrichsseggen liegende Straße mit der Bezeichnung „Erzbachstraße“.

Nach der in 2020 im Rahmen der Änderung des KAG neu eingefügten Regelung des § 10 a Abs. 1 Satz 5 KAG kann eine einheitliche öffentliche Einrichtung (Abrechnungseinheit) auch eine einzelne Verkehrsanlage sein, wenn dies zur Abgeltung des Vorteils im Einzelfall unabweisbar ist. Der Vorteil liegt in der qualifizierten Inanspruchnahmemöglichkeit der Verkehrsanlage, die den an ihr liegenden Grundstücken die Anbindung an das übrige Verkehrsnetz vermittelt. Aufgrund der sehr weiten Entfernung von der eigentlichen Ortslage von Frücht und der Tatsache, dass sehr große Außenbereichs- und Waldflächen zwischen der Ortslage von Frücht und der Verkehrsanlage „Im Vorderen Diebig“ liegen, ist für diesen Bereich eine gesonderte öffentliche Einrichtung (Abrechnungseinheit) zu bilden (Abrechnungseinheit 2).

Nach § 10 a Abs. 1 KAG in Verbindung mit § 3 der Satzung über die Erhebung wiederkehrender Beiträge für den Ausbau von Verkehrsanlagen werden für die Ortsgemeinde Frücht daher zwei einheitliche öffentliche Einrichtungen (Abrechnungseinheiten) gebildet.